

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам IV Республиканского научно-практического круглого стола (с международным участием) «Перспективы развития строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики»

В современных условиях строительная отрасль и жилищно-коммунальное хозяйство в Донецкой Народной Республике имеют определяющее значение для восстановления народного хозяйства Республики в ближайшей и среднесрочной перспективе. Современные государственные задачи реализации Программы социально-экономического развития ДНР до 2030 года требуют уделять особое внимание восстановлению и развитию строительного комплекса и ЖКХ в Республике.

В работе IV Республиканского научно-практического круглого стола **приняли участие** руководители и представители Министерства строительства и ЖКХ ДНР; Министерства промышленности и торговли ДНР; Министерства транспорта ДНР; управлений капитального строительства и ЖКХ администраций городов и районов ДНР; представители строительных организаций, предприятий ЖКХ, промышленности строительных материалов, научных и образовательных организаций ДНР. Участвовали эксперты из организаций г.г. Москва, Воронеж, Новосибирск, Липецк, Ижевск, Ханты-Мансийск, а также Республики Беларусь.

Участники круглого стола **отмечают** следующее:

1. Для развития строительного комплекса и ЖКХ в ДНР необходимо форсировать переход на законодательную и нормативно-правовую базу Российской Федерации с целью создания правовой, экономической, технической и технологической основы деятельности изыскательских, проектных, строительно-монтажных и научно-исследовательских предприятий и организаций, учебных заведений высшего и среднего профессионального образования в единой технической, технологической, научно-образовательной системе РФ.

2. Значительными проблемами восстановления и развития строительного комплекса Республики является отсутствие производства на территории ДНР строительных материалов, металлоизделий и продукции стройиндустрии, отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров и их отток за пределы Республики, значительный износ основных и оборотных фондов строительных предприятий, отсутствие постоянных источников финансирования для местных строительных предприятий, проектных организаций и другие.

3. В ходе круглого стола участники обсудили существующие проблемы, а также пути решения первоочередных задач и перспективы развития лифтового парка Республики. Участники выразили консолидированное мнение, что на современном этапе для обеспечения безопасной эксплуатации лифтового парка основными направлениями деятельности (целями) являются следующие:

- I. Поддержание работоспособности лифтового парка ДНР.
- II. Модернизация и развитие лифтового парка ДНР.

III. Налаживание связей с производителями лифтового оборудования РФ, сервисными лифтовыми компаниями, общественными организациями и отраслевыми ассоциациями в России

По итогам работы круглого стола участники пришли к заключению, что необходимо **рекомендовать**:

1. В сфере государственного регулирования восстановления и развития строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в ДНР:

- необходима в ближайшее время разработка нормативно-правовых актов, продлевающего срок действия ранее выданных строительных лицензий на переходной период (до 2025 года) и приравнивание их действия на переходный период на территории ДНР к условиям саморегулируемых организаций (СРО) в РФ;

- целесообразна разработка Республиканской программы, либо выделение в существующем специальном инфраструктурном проекте для новых регионов РФ отдельных блоков, ориентированных на выполнение проектных и строительно-монтажных работ силами местных проектных и строительных организаций. При разработке этой программы необходимо учитывать специфику состояния строительной отрасли ДНР и отразить это в условиях выполнения указанной программы (на пример: сроки выполнения работ, график финансирования и т.д.). Вывести эту программу из-под процедуры тендеров и электронной площадки. Распределять объекты по данной программе по результатам оценки технического состояния, исходя из технических возможностей местных подрядных организаций в ДНР.

- определить организацию Заказчика, которая со стороны Республики будет отвечать за выполнение предлагаемой Республиканской программы по восстановлению и строительству объектов в ДНР на период 2023-2025 г.г.. Обеспечить стабильное финансирование этой строительной программы.

- создать Межведомственную комиссию по вопросам восстановления и развития строительного комплекса ДНР на период до 2025 года с опережающим развитием региональной отрасли промышленности строительных материалов и изделий, а также созданием организационно-экономического механизма привлечения инвестиций в строительство и ЖКХ Республики;

- обеспечить в строительной отрасли ДНР систему ценообразования на уровне общероссийских нормативов и стандартов; усовершенствовать механизмы ценообразования в строительстве и ЖКХ для стимулирования труда и восстановления инфраструктуры городов и сельских районов ДНР;

- Министерству юстиции ДНР совместно с Минстроем ДНР разработать нормативно-правовые акты по национализации (изменение прав собственности) объектов незавершенного строительства (недострои) с целью завершения их строительства.

2. В сфере решения первоочередных задач и перспектив развития лифтового парка Республики:

- активная реализация направлений перспективного развития лифтового парка должна осуществляться под пристальным вниманием отраслевого сообщества и требует на современном этапе централизованного государственного регулирования. Для этого предлагается: **создать «Республиканской лифтовой союз»** (название на согласовании), который в краткосрочном периоде (календарный год) будет исполнять функции ситуационного центра и решать срочные организационно-экономические, управленческие и др. задачи лифтового хозяйства Республики. Союз в своей деятельности всецело опирается на консультационную и организационную поддержку лифтового сообщества РФ, а также органов власти Республики. Все участники круглого стола выразили единогласное мнение об актуальности указанных направлений деятельности и выразили уверенность в необходимости создания ситуационного центра – «Республиканский лифтовой союз» для решения первоочередных задач, стоящих перед лифтовым сообществом Донецкой Народной Республики. В дальнейшем предполагается наделение Союза полномочиями отраслевого объединения лифтовой отрасли Республики.

Исходя из основных обозначенных выше целей основными задачами деятельности предлагаемого лифтового Союза (на период: 2 кв. 2023 г – 2 кв. 2024 г.) должны стать:

а) аудит лифтового хозяйства ДНР. Сбор актуальных данных о состоянии лифтового парка в жилищном фонде, а также в системе объектов социальной инфраструктуры (кол-во действующих лифтов; кол-во действующих лифтов, отработавших нормативный срок службы; кол-во аварийных лифтов, нуждающихся в ремонте и модернизации, кол-во лифтов, нуждающихся в замене);

б) сбор и систематизация данных о кадровом составе лифтового хозяйства Республики, в том числе данные о квалификации и подготовка отчета о необходимом минимальном количестве квалифицированного персонала для реализации указанных целей;

в) перевод лифтового хозяйства Республики на законодательную и нормативную базу РФ;

г) цифровая трансформация лифтового хозяйства Республики. Создание и поддержание электронного ресурса (электронно-цифровой системы «Лифтовое хозяйство Республики»), в который будут включены перечни производителей лифтового оборудования РФ, перечни продукции по типам, электронная база технической нормативной документации и прочей сопутствующей документации (с актуализацией строительных заданий и технической и правовой информации и проч.).

д) организационное сопровождение всех процессов в лифтовом хозяйстве Республики: поставка, монтаж, замена, модернизация, сервисное обслуживание, экспертиза, эксплуатация, утилизация.

е) активизировать взаимодействие с отраслевыми объединениями лифтовой отрасли РФ и взаимодействие с производителями лифтового оборудования РФ.

ж) активизировать взаимодействие с представителями отраслей Республики. Информирование о нормах технического законодательства в лифтовой отрасли и правового регулирования РФ, а также о практике их применения. Информирование о наличии лифтовой продукции, производимой в Республике и на территории других регионов РФ и возможностях поставок оборудования в ДНР. Решить вопрос разъяснения применения нормативов на территории ДНР: ГЭСНмр; ФЕРмр; ТЕРмр.

з) определиться с вопросом разграничения обязательств по договорам на поставку лифтов с заводами изготовителями, работы по монтажу, пусконаладке, эксплуатации и диспетчеризации оставлять за подрядчиками находящимися на территории ДНР.

и) Министерству промышленности и торговли ДНР, определиться по всем процедурным вопросам строительства завода по выпуску лифтов на территории ДНР. Задействовать в работу все предприятия по выпуску и изготовлению запасных частей, агрегатов, механизмов лифтового оборудования, находящихся на территории ДНР и ЛНР (согласно приложения). Организовать и определить порядок оценки профессиональных квалификаций Центрами оценки квалификаций (ЦОК).

к) развитие и поддержание института проектирования в части вертикального транспорта. Развитие и поддержание института технической экспертизы в лифтовом хозяйстве ДНР. Развитие собственных производственных мощностей Республики: производство необходимых запчастей, компонентов и комплектующих, реализация механизмов крупноузловой сборки лифтов совместно с производителями лифтов РФ.

л) взаимодействие с административными структурами и органами власти ДНР. Разработка актуальных смет и иных нормативных документов для реализации поставок лифтов и лифтового оборудования, а также работ по монтажу, пусконаладке, экспертному освидетельствованию и вводу в эксплуатацию по программам государственного финансирования/субсидирования. Разработка актуальных программ и проектов по нормализации технического обслуживания действующих лифтов на территории Республики (сметное нормирование и тарификация). Организационное сопровождение и консультационная поддержка процесса поставок и монтажа лифтового оборудования, замены, модернизации и ремонтов.

м) продолжить внедрение станций диспетчерского контроля (СДК) с установкой производителями лифтов непосредственно в лифты.

н) внедрение систем диспетчерского контроля (СДК) с использованием технологии беспроводной связи.

3. В сфере повышения инвестиционной привлекательности и развития организационно-экономического механизма управления в ДНР:

- определить возможности по снижению налоговой нагрузки на предприятия строительной отрасли и ЖКХ ДНР с учетом специфики их производства с целью стимулирования развития их материально-технической базы.

- Министерству строительства и ЖКХ ДНР рассмотреть вопрос повышения и достижения уровня тарифа на обслуживание лифтов до среднего уровня по РФ с целью сохранения кадров в лифтовой отрасли на территории ДНР.

4. В сфере образования и подготовки кадров для строительной отрасли и ЖКХ:

- для обеспечения перспектив подготовки высококвалифицированных кадров для строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой народной республики ФГБОУ ВО «ДОННАСА» разработать стратегические планы с учетом опыта функционирования консорциума «Строительство и архитектура» организаций высшего образования РФ в архитектурно-строительной сфере.

- разрешить очное обучение по программам дополнительного профессионального образования на базе ФГБОУ ВО «ДОННАСА» для сотрудников Министерства строительства и ЖКХ ДНР, предприятий и организаций отрасли.

- Министерству строительства и ЖКХ ДНР совместно с ФГБОУ ВО «ДОННАСА» разработать комплексные мероприятия по кадровому обеспечению строительной отрасли и ЖКХ ДНР на ближайшую перспективу;

- организовать подготовку специалистов ИТР и рабочих кадров для развития лифтового хозяйства ДНР на базе ВУЗов и техникумов Республики;

- активизировать обучение по рабочим профессиям на базе ФГБОУ ВО «ДОННАСА» в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (в сотрудничестве с центрами занятости);

- инициировать необходимость повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников подведомственных организаций Минстроя ДНР и проектно-изыскательских организаций Республики по геодезическим, картографическим, землеустроительным и земельно-оценочным работам;

- инициировать рассмотрение возможности прохождения выпускниками кафедры «Землеустройство и кадастр» ФГБОУ ВО «ДОННАСА» стажировки в соответствующих организациях на территории ДНР на подтверждение права заниматься кадастровой деятельностью.

5. В сфере дорожного строительства в ДНР:

- выполнить анализ состояния предприятий стройиндустрии дорожной отрасли в ДНР (карьеры по добыче и производству щебня и песка, битумные и битумно-эмульсионные базы, заводы по производству минерального порошка, асфальтобетонные заводы, бетоносмесительные узлы, предприятия по изготовлению бетонных и железобетонных изделий и конструкций; комплексы

по холодной и горячей регенерации асфальтобетонных покрытий и других предприятий строительной индустрии по обеспечению качества исходного сырья для производства дорожно-строительных материалов и обеспечения параметров технологических режимов производства дорожно-строительных материалов и изделий нормативным документам).

6. В сфере научно-инновационного обеспечения развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства в ДНР:

- на республиканском уровне оказать поддержку созданию **научно-инновационного кластера** «Перспективы отраслей строительства и ЖКХ Донбасса» на базе ФГБОУ ВО «ДОННАСА»;

- Министерству строительства и ЖКХ ДНР выступить инициатором разработки Программы по утилизации ТБО и отходов стройиндустрии на территории ДНР на период до 2025 года;

- Министерству строительства и ЖКХ ДНР оказать активное содействие в создании на базе ФГБОУ ВО «ДОННАСА» Центра компетенций в сфере цифровизации строительства и ЖКХ в ДНР.